

ÍNDICE GENERAL

Parte Primera Procedimiento Administrativo

TÍTULO I Disposiciones generales

Capítulo I Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la Parte Primera	3
Ámbito de aplicación	4
Principios	5
Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	15

Capítulo II

Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Derechos de las personas ante las autoridades	17
Deberes de las personas	17
Deberes de las autoridades en la atención al público	18
Deber de información al público	18
Prohibiciones	19
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia.....	24
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	26
Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	27

TÍTULO II Derecho de petición

Capítulo I Derecho de petición ante autoridades

Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	29
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	30
Presentación y radicación de peticiones.....	30
Contenido de las peticiones.....	31
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	31
Desistimiento expreso de la petición	32

Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas	32
Atención prioritaria de peticiones.....	32
Funcionario sin competencia	32
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	32
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo	32

Capítulo II

Derecho de petición ante autoridades

Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados	35
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	41
Insistencia del solicitante en caso de reserva	41
Inaplicabilidad de las excepciones	42
Alcance de los conceptos	42
Reproducción de documentos	42
Peticiones entre autoridades	42
Falta disciplinaria	42

Capítulo III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	43
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	43

TÍTULO III

Procedimiento administrativo general

Capítulo I

Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal.....	45
Trámite de la actuación y audiencias	45
Formación y examen de expedientes	45
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros.....	46
Intervención de terceros	46
Conflictos de competencia administrativa	47
Pruebas	47
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	48
Contenido de la decisión	48

INDICE GENERAL	XV
Actos definitivos	55
Decisiones discrecionales.....	56
Corrección de errores formales.....	56

Capítulo II

Mecanismos de consulta previa

Consulta obligatoria	57
----------------------------	----

Capítulo III

Procedimiento administrativo sancionatorio

Procedimiento administrativo sancionatorio	61
Período probatorio	61
Contenido de la decisión.....	61
Graduación de las sanciones.....	62
De la renuencia a suministrar información.....	64
Caducidad de la facultad sancionatoria	64

Capítulo IV

Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	67
Registro para el uso de medios electrónicos	72
Documento público en medio electrónico	73
Notificación electrónica	73
Acto administrativo electrónico	73
Archivo electrónico de documentos	73
Expediente electrónico.....	73
Sede electrónica	73
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	74
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	74
Sesiones virtuales	74
Estándares y protocolos	74

Capítulo V

Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	75
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	76
Notificación personal.....	76
Citaciones para notificación personal	79

Notificación por aviso.....	79
Notificación de los actos de inscripción o registro.....	79
Autorización para recibir la notificación.....	80
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.....	80
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio.....	80

Capítulo VI

Recursos

Recursos contra los actos administrativos.....	81
Improcedencia.....	85
Oportunidad y presentación.....	87
Requisitos.....	87
Rechazo del recurso.....	88
Trámite de los recursos y pruebas.....	89
Decisión de los recursos.....	89
Desistimiento.....	89
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.....	89

Capítulo VII

Silencio administrativo

Silencio negativo.....	91
Silencio positivo.....	95
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	97
Silencio administrativo en recursos.....	97

Capítulo VIII

Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos.....	99
Presunción de legalidad del acto administrativo.....	99
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	100
Ejecución en caso de renuencia.....	100
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	100
Excepción de pérdida de ejecutoriedad.....	104

Capítulo IX

Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación.....	105
Improcedencia.....	107
Oportunidad.....	107

INDICE GENERAL	XVII
Efectos	108
Revocación de actos de carácter particular y concreto	108

TÍTULO IV

Procedimiento administrativo de cobro coactivo

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	111
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	111
Reglas de procedimiento	112
Control jurisdiccional.....	112

TÍTULO V

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades.....	115
---	-----

Parte Segunda

Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y de sus funciones jurisdiccional y consultiva

TÍTULO I

Principios y objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Objeto y principios	123
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.....	135
Excepciones.....	138

TÍTULO II

Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Capítulo I

Integración

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	139
---	-----

Capítulo II

Del Consejo de Estado

Integración y composición	141
Elección de dignatarios.....	141
Atribuciones de la Sala Plena	142
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo.....	142
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	143
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	145
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	147
Funciones de la Sala de Gobierno.....	147
Conjueces	148
Posesión y duración del cargo de conjuez	151
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias.....	151
Labores del Consejo de Estado en vacaciones.....	151

Licencias y permisos	151
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado	152
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado	152
Reglamento del Consejo de Estado	152

TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

Capítulo III

De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción	167
Sala Plena	168

Capítulo IV

De los jueces administrativos

Régimen	168
---------------	-----

Capítulo V

Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias	169
<i>Quórum</i> deliberatorio en el Consejo de Estado	171
<i>Quórum</i> para elecciones en el Consejo de Estado	171
<i>Quórum</i> para otras decisiones en el Consejo de Estado	171
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	172

Capítulo VI

Impedimentos y recusaciones

Causales	175
Trámite de los impedimentos	177
Trámite de las recusaciones	179

Capítulo VII

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción	183
Oportunidad y trámite	183

TÍTULO III

Medios de control

Nulidad por inconstitucionalidad	185
Control inmediato de legalidad	190
Nulidad	192
Nulidad y restablecimiento del derecho	199
Nulidad electoral	202
Reparación directa	204

INDICE GENERAL	XIX
Controversias contractuales	238
Repetición	248
Pérdida de investidura	251
Protección de los derechos e intereses colectivos	257
Reparación de los perjuicios causados a un grupo	267
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	269
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	272
Control por vía de excepción	273

TÍTULO IV

Distribución de las competencias

Capítulo I

Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia	281
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación	283

Capítulo II

Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia	287
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia	292
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia	294

Capítulo III

Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los jueces administrativos en única instancia	295
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia	295

Capítulo IV

Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio	297
Competencia por razón de la cuantía	299
Conflictos de competencia	300

TÍTULO V

Demanda y proceso contencioso

Capítulo I

Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación	305
Derecho de postulación	307

Capítulo II

Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar	309
--	-----

Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos	317
--	-----

Capítulo III Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda	319
Individualización de las pretensiones	322
Oportunidad para presentar la demanda	322
Acumulación de pretensiones	336
Anexos de la demanda	337
Normas jurídicas de alcance no nacional	338

Capítulo IV Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia	339
Rechazo de la demanda	339
Inadmisión de la demanda	340
Admisión de la demanda	342
Traslado de la demanda	343
Reforma de la demanda	344
Retiro de la demanda	345
Contestación de la demanda	345
Allanamiento a la demanda y transacción	347
Reconvención	348
Desistimiento tácito	349

Capítulo V Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas	351
Audiencia inicial	351
Audiencia de pruebas	354
Audiencia de alegaciones y juzgamiento	354
Actas y registro de las audiencias y diligencias	354
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad	355
Trámite del control inmediato de legalidad de actos	356
Actuaciones a través de medios electrónicos	357

Capítulo VI Sentencia

Contenido de la sentencia	359
Condena en costas	365
Efectos de la sentencia	367
Deducción por valorización	369
Transmisión de la propiedad	369

Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.....	369
Condenas en abstracto.....	371
Aportes al Fondo de Contingencias.....	371
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.....	372

Capítulo VII Notificaciones

Notificación de las providencias.....	375
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales.....	375
Procedencia de la notificación personal.....	376
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil.....	377
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado.....	378
Notificaciones por estado.....	378
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados.....	379
Notificación de las sentencias.....	379
Autos que no requieren notificación.....	379
Notificación por medios electrónicos.....	380
Deber de colaboración.....	380

Capítulo VIII Nulidades e incidentes

Control de legalidad.....	381
Nulidades.....	381
Incidentes.....	384
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.....	385

Capítulo IX Pruebas

Régimen probatorio.....	389
Oportunidades probatorias.....	391
Pruebas de oficio.....	392
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso.....	393
Valor probatorio de las copias.....	394
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....	395
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	395
Prueba pericial.....	396
Presentación de dictámenes por las partes.....	397
Contradicción del dictamen aportado por las partes.....	398
Honorarios del perito.....	399
Ampliación de términos para la contradicción del dictamen.....	400

Capítulo X Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	401
Coadyuvancia, <i>litis consorte</i> facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa	402
Llamamiento en garantía	406
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros	407
Trámite y alcances de la intervención de terceros	407
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura	407

Capítulo XI Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares	411
Contenido y alcance de las medidas cautelares	412
Requisitos para decretar las medidas cautelares	415
Caución	417
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	417
Medidas cautelares de urgencia	418
Modificación y levantamiento de la medida cautelar	418
Recursos	419
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado	419
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido	419
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado	419
Responsabilidad	419
Sanciones	420

Capítulo XII Recursos ordinarios y trámite

Reposición	421
Apelación	422
Trámite del recurso de apelación contra autos	426
Queja	427
Súplica	427
Trámite del recurso de apelación contra sentencias	429

TÍTULO VI Recursos extraordinarios

Capítulo I Recurso extraordinario de revisión

Procedencia	433
Competencia	434
Causales de revisión	435
Término para interponer el recurso	440

INDICE GENERAL	XXIII
Requisitos del recurso	440
Trámite.....	441
Pruebas.....	441
Sentencia.....	441

Capítulo II

Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines	443
Procedencia.....	444
Causal.....	445
Competencia.....	445
Legitimación.....	445
Interposición.....	445
Requisitos del recurso	446
Cuantía del interés para recurrir	446
Suspensión de la sentencia recurrida.....	446
Admisión del recurso	446
Trámite del recurso	447
Efectos de la sentencia.....	447
Desistimiento	447

TÍTULO VII

Extensión de la jurisprudencia

Capítulo I

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros	449
Sentencias de unificación jurisprudencial.....	452
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia	454

Capítulo II

Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	457
Procedencia.....	470
Competencia y trámite.....	471

TÍTULO VIII

Disposiciones especiales para el trámite y decisión de las pretensiones de contenido electoral

Causales de anulación electoral	473
Trámite de la demanda.....	475
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación	477
Reforma de la demanda	479

Contestación de la demanda	480
Prohibición del desistimiento	480
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	480
Acumulación de procesos	481
Audiencia inicial	481
Nulidades	481
Audiencia de pruebas	482
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	482
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	482
Consecuencias de la sentencia de anulación	482
Notificación y comunicación de la sentencia	483
Aclaración de la sentencia	483
Adición de la sentencia	483
Apelación de la sentencia	483
Trámite de la segunda instancia	483
Nulidades originadas en la sentencia	484
Peticiones impertinentes	484
Aspectos no regulados	484

TÍTULO IX Proceso ejecutivo

Título ejecutivo	485
Procedimiento	486
De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas	486

TÍTULO X El Ministerio Público

Intervención del Ministerio Público	487
Calidades	487
Designación	487
Atribuciones del Ministerio Público	488

TÍTULO XI Plan especial de descongestión, régimen de transición, vigencia y derogatorias

Plan especial de descongestión	495
Implantación del nuevo sistema procesal	498
Aspectos no regulados	498
Recursos para la implementación y desarrollo del Código	498
Régimen de transición y vigencia	498
Derogaciones	498

ANEXO

Código Iberoamericano de Ética Judicial	769
---	-----